# La COP31 fracasa en Turquía.

## Rechazo del texto final
## Omitía el abandono de los combustibles fósiles

**LEANDRO SEQUEIROS. Presidente de ASINJA (Asociación Interdisciplinar José de Acosta)**

**Las COP (Conferencias de las Partes de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático),** son el órgano supremo de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Se reúnen anualmente para llevar a cabo la evaluación del progreso en torno al combate al cambio climático y las negociaciones el desarrollo del marco normativo internacional en materia de cambio climático.

Las COP se crearon junto con el CMNUCC. Su primera sesión se celebró en 1995 en Berlín y luego se han ido organizando cada año. Desde 2005 la Conferencia de las Partes sirve como Reunión de las Partes del Protocolo de Kiotoy desde 2016 la Conferencia de las Partes sirve como Reunión de las Partes del Acuerdo de París.

Me considero un idealista, y siempre confío en que la HUMANIDAD prevalecerá sobre los intereses económicos y geopolíticos. Pero me suelo equivocar.




El presidente de la COP31, Murat Kurum, y el secretario ejecutivo de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), Simon Stiell, se estrechan la mano tras la clausura oficial de la COP31 en Antalya, Turquía, el 22 de noviembre de 2026. © Kaan Soyturk, Reuters

La COP31 concluyó este domingo en Antalya, Turquía, sin un acuerdo político, tras el rechazo de la Unión Europea y Panamá al texto final, que no mencionaba explícitamente el abandono de los combustibles fósiles. Después de cerca de 44 horas de prórroga, el presidente de la cumbre, Murat Kurum, descartó redactar un nuevo documento, mientras el secretario general de la ONU, António Guterres, expresó su profunda decepción por el resultado.

# El 'Pacto de Antalya',

El 'Pacto de Antalya', el texto final publicado este domingo por la Presidencia de la COP31, ha despertado las críticas porque no menciona explícitamente el abandono del carbón, el petróleo o el gas fósil, cuyo uso es la principal causa del cambio climático.

La COP, la Conferencia de las Partes, es una reunión anual que se celebra desde 1995 y reúne a los países que forman parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

En ella, los gobiernos negocian medidas para reducir las emisiones que provocan el calentamiento global, adaptarse a sus efectos y financiar la acción climática.

En 2026, en su edición número 31, el documento oficial, de 12 páginas y 98 párrafos, quedó listo para ser sometido a aprobación en el plenario de clausura.

"En este texto todo el mundo puede encontrar algo de lo que buscaban", declaró el presidente de la COP31, el ministro de Medio Ambiente turco, Murat Kurum, quien consideró que "el multilateralismo puede todavía lograr resultados".

Sin embargo, la COP31 **concluyó sin un acuerdo político tras el rechazo de algunos países miembros al texto final** por omitir una referencia explícita al abandono de los combustibles fósiles y dar un peso excesivo a las tecnologías de captura y almacenamiento de carbono.

# Las propuestas del texto final

Entre las novedades del texto final destaca la referencia explícita al cronograma del Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC).

El 'Pacto de Antalya' señala que la conferencia "espera con interés un acuerdo sobre el calendario" del Séptimo Informe de Evaluación (AR7), clave para alimentar el segundo Balance Mundial del Acuerdo de París en 2028, que se presentará en la COP33.

Asimismo, el texto incorpora un nuevo cuarto párrafo que reitera el compromiso de centrarse en la implementación del Acuerdo de París, adoptado en la COP21 de 2015, y **expresa su "profundo agradecimiento" a todas las presidencias climáticas anteriores**, enumerando uno por uno los hitos alcanzados.

El proyecto incluye el objetivo impulsado por Turquía de aumentar "la participación de la electricidad en el consumo final total de energía hasta el 35 % a escala mundial de aquí a 2035", acompañado de esfuerzos para incrementar el uso de "energía limpia".




El presidente de la COP31, Murat Kurum, rodeado de asesores durante una sesión del plenario de clausura de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP31), en Antalya, Turquía, el 22 de noviembre de 2026. © Murad Sezer, Reuters

Uno de los principales puntos de bloqueo en las negociaciones climáticas **se centró precisamente en el llamado a "aumentar" el despliegue de la captura, utilización y almacenamiento de carbono (CCUS).**

Se trata de un conjunto de tecnologías diseñadas para capturar el dióxido de carbono en grandes fuentes industriales, como centrales eléctricas, fábricas de cemento o refinerías, o retirarlo directamente de la atmósfera.

Aunque los países exportadores de hidrocarburos presentan estas tecnologías como una herramienta fundamental para frenar el calentamiento global sin detener su producción, otros las critican por ser "la puerta trasera" de las empresas de petróleo y gas para seguir extrayendo.

La ONG 350.org denunció en particular el llamado a desarrollar las tecnologías de captura, utilización y almacenamiento de carbono.

"Nuestros dirigentes están a punto de caer en la trampa" de la captura de carbono, una "farsa" promovida por la industria de los combustibles fósiles, lamentó Sara Shaw, una responsable de esta organización ambiental.

Otro asunto intensamente debatido fue la financiación que los países desarrollados, responsables históricos de la mayor parte de las emisiones, se

han comprometido a aportar a los países en desarrollo para ayudarlos a combatir los efectos del cambio climático.

## La UE rechaza por completo el último borrador

Este domingo 22 de noviembre de 2026, la Unión Europea (UE) anunció el "rechazo a la integralidad" del último borrador presentado por la presidencia turca, una decisión que aleja casi definitivamente la posibilidad de alcanzar un acuerdo climático global.

El anuncio se produjo en la plenaria de clausura de la COP31 de Antalya y fue realizado por el ministro de Clima, Energía y Medio Ambiente de Irlanda, Darragh O'Brien, cuyo país ejerce la presidencia rotativa de la UE. Sus palabras fueron recibidas con aplausos por buena parte de los delegados asistentes.

"No respaldaremos un Pacto de Antalya que ni siquiera mencione los combustibles fósiles, que son el principal motor del cambio climático. Y no aceptaremos negociar retrocediendo en el tiempo, ni aceptaremos una COP que haga lavado de imagen verde ('greenwashing') a los combustibles fósiles", declaró O'Brien.

Para el ministro, este texto corre "el riesgo de profundizar el abismo entre los compromisos globales y la acción necesaria para corregir el sobrepaso térmico y volver a poner al alcance el límite de 1,5 grados".

## Guterres denuncia el bloqueo de los combustibles fósiles

El secretario general de la ONU, António Guterres, expresó su **profunda decepción por el cierre de la COP31 sin consenso** sobre un resultado general y urgió a actuar frente a la crisis climática.

"Las temperaturas siguen batiendo récords. Los fenómenos climáticos extremos se intensifican. Las emisiones siguen siendo excesivamente altas", advirtió, al señalar que cada retraso dificulta y encarece la respuesta.

Guterres acusó a los intereses de los combustibles fósiles de distorsionar la ciencia, retrasar las políticas y bloquear medidas mientras acumulan beneficios.

"Quienes se benefician de la destrucción de nuestro planeta jamás deben dictar las condiciones de la lucha por salvarlo", afirmó.

También reclamó avanzar en el compromiso de abandonar los combustibles fósiles de forma justa y ordenada, acordado en la COP28, y aprovechar las hojas de ruta impulsadas por la presidencia brasileña de la COP30.

El secretario ejecutivo de ONU Cambio Climático, Simon Stiell, reconoció que los resultados de la COP31 fueron "limitados" y advirtió de que el mundo "no puede permitirse que esto se repita".

# España y Panamá cuestionan la falta de ambición del texto final

La vicepresidenta española para la Transición Ecológica, Sara Aagesen, destacó que el texto no refleja los compromisos del Acuerdo de París y "no está a la altura del reto" del cambio climático. "No es un buen acuerdo", añadió.

Panamá también se opuso a la adopción del texto final de la COP31, alejando la posibilidad de un acuerdo por consenso.

"Por instrucciones expresas del señor ministro de Ambiente de la República de Panamá, Juan Carlos Navarro, y en coherencia con la posición nacional formalmente comunicada a esta conferencia, Panamá no puede acompañar esta decisión. Por lo tanto, Panamá objeta formalmente su adopción", declaró la delegada panameña, entre aplausos.

La representante diplomática criticó que el texto recoge "compromisos previamente acordados sin cerrar la brecha entre la realidad y lo que la ciencia exige". También señaló que "apuesta excesivamente por tecnologías como la captura y almacenamiento de carbono para prolongar un modelo que debe transformarse de una manera profunda".

Michael Joseph, ministro de Medio Ambiente de Antigua y Barbuda, país del Caribe, también se declaró "muy decepcionado con la forma que está tomando el texto".

Portugal consideró que el texto final no respondía a la urgencia climática ni permitía acelerar suficientemente la reducción de emisiones para mantener al alcance el límite de 1,5 °C. No obstante, destacó el acuerdo para prolongar tres años el programa de trabajo sobre transición justa, cuyas negociaciones por parte de la UE encabezó la ministra portuguesa de Ambiente y Energía, Maria da Graça Carvalho.

# La presidencia descarta un nuevo texto

Para cuando se presentó el texto final, **muchos negociadores de los cerca de 200 países reunidos en Antalya ya se habían marchado**, lo que planteaba el riesgo de que no hubiera suficientes participantes para aprobar un acuerdo con validez jurídica.

Con el calendario oficial de la conferencia de la ONU ampliamente rebasado, un responsable de la Unión Europea advirtió a la AFP que existía una "posibilidad muy real" de que terminara sin acuerdo.

"Creo que estamos dando marcha atrás. Hoy soy más pesimista que ayer", aseguró. "La situación es difícil y el resultado, incierto", coincidió una fuente alemana.

El presidente de la COP31, Murat Kurum, reprochó a los países que rechazaron el texto final haber "obstaculizado" el proceso por quedarse "estancados en una sola palabra o expresión", en alusión a la ausencia de una mención explícita al abandono de los combustibles fósiles.

Tras el cierre sin consenso del 'Pacto de Antalya', **confirmó que no se redactará un nuevo documento y que se aplicarán las decisiones ya existentes de la ONU.**

La COP31 de Turquía, que acumuló cerca de 44 horas de prórroga ante la incapacidad de los países para acordar un texto final, se convirtió en la COP sobre el clima más larga de la historia, superando el récord de la COP25, celebrada en Madrid en 2019.

# ¿Qué llevó al fracaso de las negociaciones de la COP31 en Antalya?

## Los ecologistas denuncian la falta de liderazgo

Lo ecologistas se pronunciaron y han reivindicado que el multilateralismo sigue siendo la mejor herramienta para afrontar la crisis climática, aunque reclaman limitar la influencia de los grupos de presión de los combustibles fósiles y trasladar el trabajo pendiente a las reuniones intermedias de Bonn antes de la COP32.

La responsable de la campaña de energías renovables de Greenpeace España celebró el rechazo al borrador final de la COP31, que calificó de "totalmente inaceptable" por omitir los combustibles fósiles y la financiación al sur global.

Además, criticó su apuesta por tecnologías de captura, utilización y almacenamiento de carbono (CCUS), al considerar que permitirían seguir quemando hidrocarburos bajo la promesa de "soluciones mágicas tecnológicas".

El líder global de Clima y Energía de WWF y expresidente de la COP20, Manuel Pulgar-Vidal, lamentó que, en un contexto de múltiples crisis, "los gobiernos fallaron en sus responsabilidades" y eludieron las decisiones más difíciles, dejando demasiado por hacer tras una cumbre que concluyó con dos días de retraso. Y coincidió al criticar el "peligroso énfasis" del texto rechazado en las tecnologías de captura de carbono, que "no sustituyen la reducción de emisiones".

Por su parte, la directora de Climate Action Network (CAN) Europe, Chiara Martinelli, calificó la cumbre como "una de las peores COP" por la falta de liderazgo político.

Aunque respaldó el rechazo de la UE al texto final, responsabilizó también al bloque, junto con otros países ricos y petroestados, del colapso de las negociaciones por negarse a comprometer nueva financiación climática.

"No puede (la UE) condenar una mitigación débil mientras ignora su propio papel en el naufragio de las negociaciones sobre financiación, adaptación y transición justa", afirmó.

Como desastre, ha sido todo un éxito.

¿Habrá esperanzas para la COP32? La **COP32** se celebrará en Adís Abeba (Etiopía) en **noviembre de 2027** (prevista del 8 al 19 de noviembre de 2027).